

REGIONE PIEMONTE - Deliberazioni della Giunta Regionale

**Deliberazione della Giunta Regionale 30 maggio 2020, n. 28-1464**

**Fondazione “Giovanni Curioni” - Scuola dell’Infanzia, avente sede nel Comune di Invorio (NO). Proroga, in parziale sanatoria, della nomina del Commissario straordinario nominato con D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019.**

A relazione dell'Assessore Caucino

Premesso che:

- con D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019, la Giunta regionale ha nominato la dott. ssa Maria Laura Oioli quale Commissario straordinario della Fondazione “Giovanni Curioni” - Scuola dell’Infanzia avente sede nel Comune di Invorio (NO), già Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza denominata Pio Istituto “Giovanni Curioni”, la quale ultima trae origine dal testamento olografo dell’Ing. Comm. Giovanni Curioni del 1887 ed era stata riconosciuta Ente Morale con R.D. 17/07/1888, n. 3042;
- la durata dell’incarico conferito era pari a sei mesi, con decorrenza dal 27/11/2019 - data in cui la deliberazione di nomina è stata portata a conoscenza del Commissario straordinario, con nota prot. 53738/A1512B del 27/11/2019 - e scadenza al 27/05/2020;
- in data 02/05/2020 è pervenuta la relazione finale sulla gestione commissariale, dalla quale, sulla base di quanto istruito dal competente Settore della Direzione regionale Sanità e Welfare, si evincono, tra le altre, le informazioni di seguito sintetizzate:
- regolare svolgimento dal settembre 2019 ad oggi dell’anno scolastico, seppur, a partire dal 23/02/2020, compatibilmente con la sospensione dei servizi educativi per l’infanzia resasi necessaria a seguito dell’emergenza epidemiologica Covid-19, cui ha fatto seguito l’attivazione di iniziative didattiche “a distanza” atte a mantenere i contatti con i bambini e le famiglie;
- ampliamento dal settembre 2019 al febbraio 2020 dell’orario scolastico mediante il potenziamento del servizio “pre” e “post” scuola, che ha trovato buona corrispondenza con le esigenze lavorative espresse dalle famiglie già alla fine dell’anno scolastico 2018/2019;
- interventi ordinari e straordinari - alcuni avviati ma rimasti sospesi a causa dell’emergenza epidemiologica Covid-19, e dunque ancora da portare a compimento - finalizzati a garantire tutte le condizioni necessarie per la prosecuzione dell’attività istituzionale per l’anno scolastico in corso e per l’anno scolastico 2020/2021;
- ricostruzione della situazione finanziaria della Fondazione “Giovanni Curioni” - Scuola dell’Infanzia (nel seguito: Fondazione) dalla quale emerge la valutazione commissariale secondo cui la Fondazione può proseguire in modo autonomo la propria attività istituzionale per un arco temporale breve, non superiore al giugno 2021, stanti a livello di bilancio consuntivo, sino all’esercizio 2018, una situazione di sostanziale pareggio di bilancio, ma a livello di bilancio di previsione, annualità dal 2017 al 2020, e di bilancio consuntivo 2019, una situazione di perdita di esercizio, nonchè la conferma degli elementi di criticità già segnalati alla Regione con nota del 24/09/2019;

- ricostruzione della situazione patrimoniale della Fondazione, invariata per quanto concerne lo stato patrimoniale immobiliare, con previsione negativa per quanto concerne lo stato patrimoniale contabile;
- aumento delle difficoltà gestionali inerenti l'amministrazione della Fondazione, che rendono necessario fare ricorso a risorse con competenze sempre più specifiche e in continuo aggiornamento, con conseguente aumento dei costi da sostenere, non ritenendosi più possibile continuare ad operare su base di volontariato;
- previsione di incidenza negativa a bilancio strettamente conseguente all'emergenza epidemiologica Covid-19, con riferimento al minor incasso di rette scolastiche, il cui pagamento è stato sospeso da marzo 2020, nonché alle spese di gestione imprevedute affrontate, ad es. per la sanificazione degli ambienti;
- considerazione del Commissario straordinario sull'importanza e opportunità che sia garantita la permanenza sul territorio del Comune di Inverio del servizio di scuola per l'infanzia sinora gestito e fornito dalla Fondazione, segnalando quale modalità idonea a tal fine il possibile avvio da parte del Comune dell'iter di istituzione di un punto di erogazione di scuola dell'infanzia statale;
- rinuncia da parte del Commissario straordinario di percepire, per il primo semestre di incarico giunto a conclusione, l'indennità pari ad Euro 450,00 mensili assegnatagli con D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019; indennità non percepita che resterà, dunque, a disposizione della Fondazione per migliorare l'offerta formativa della scuola dell'Infanzia.

Vista la deliberazione del Commissario straordinario n. 1 del 08/05/2020 con la quale, stanti le criticità sopra indicate, è stata disposta la cessazione, al termine dell'anno scolastico 2020/21, dell'erogazione del servizio di scuola dell'infanzia paritaria sino ad oggi gestito e fornito dalla Fondazione.

Precisato inoltre che tale deliberazione configura, dalla decorrenza di quanto in essa previsto, causa di estinzione della Fondazione, ai sensi dell'art. 19 dello statuto vigente, oltre che dell'art. 27 del cod. civ..

Preso atto che con D.P.R. del 21/02/2020 è stato sciolto il Consiglio comunale di Inverio e che il turno elettorale ordinario per l'elezione di una nuova amministrazione è slittato, a causa dell'emergenza epidemiologica Covid-19, al periodo 15 settembre - 15 dicembre 2020, come da nota del Commissario straordinario del Comune di Inverio, datata 08/05/2020 ed acquisita agli atti del competente Settore regionale; situazione che può incidere sui tempi necessari per il Commissario straordinario della Fondazione a porre in essere le azioni del mandato che hanno quale potenziale interlocutore l'amministrazione comunale.

Preso atto, inoltre, come già precisato alla precedente lett. c), che taluni interventi ordinari e straordinari avviati sono rimasti sospesi a causa dell'emergenza epidemiologica Covid-19.

Ritenuto, pertanto, sulla base degli esiti della gestione commissariale sopra sintetizzati, che è necessario prorogare, dal 27 maggio 2020 in parziale sanatoria, l'incarico conferito al Commissario straordinario per il periodo di 12 mesi, necessari per realizzare e completare, in continuità con quanto previsto con la D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019, il mandato di:

- 1) provvedere, per la durata dell'incarico, alla gestione ordinaria e straordinaria, della Fondazione;
- 2) garantire, fino al Giugno 2021, la continuità didattica del servizio socio-educativo di scuola paritaria dell'infanzia sinora direttamente gestito e fornito dalla Fondazione;
- 3) avviare e concludere, in attuazione del punto 4) lett. b) del mandato conferito con la D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019, la procedura di estinzione della Fondazione, ai sensi delle disposizioni normative e statutarie vigenti, tenuto conto che il termine di Giugno 2021 è stato deliberato quale data di cessazione dell'erogazione del servizio socio-educativo di scuola paritaria sino ad oggi direttamente gestito e fornito dalla Fondazione;
- 4) proseguire nel porre in essere le azioni propedeutiche necessarie ed urgenti previste dalla normativa vigente per consentire al Comune di Invorio l'attivazione dell'iter di istituzione di un punto di erogazione del servizio di scuola dell'infanzia statale per l'anno scolastico 2021-2022;
- 5) provvedere alle eventuali segnalazioni alle competenti Autorità Giudiziarie, sulla base delle risultanze della gestione commissariale.

Vista la L.R. 29 ottobre 2015, n. 23, articolo 8, comma 1, con la quale è stato attuato, in capo alla Regione, il processo di riallocazione di talune funzioni già esercitate dalle Province e dalla Città Metropolitana, anche ai sensi della L.R. 1/2004, indicate in un apposito allegato A), tra le quali, con riferimento alle persone giuridiche di diritto privato che hanno ottenuto il riconoscimento in seguito alla trasformazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza, “(...) *controllo pubblico, ai sensi degli articoli 23 e 25 del codice civile, (...) compresi lo scioglimento del Consiglio di amministrazione e la nomina del commissario straordinario*”.

Richiamata la D.G.R. n. 1-3615 del 31/07/2001 “D.P.R. 10.02.2001, n. 361. Semplificazione dei procedimenti relativi alle persone giuridiche private. Procedure e competenze.”, ed, in particolare, il paragrafo “Controllo e Vigilanza” il quale attribuisce alla Giunta la nomina del Commissario straordinario ai sensi dell'art. 25 del cod. civ.

Ritenuto di confermare l'erogazione al Commissario straordinario di una indennità pari ad Euro 450,00 mensili al lordo delle ritenute di legge, da porre a carico del bilancio della Fondazione commissariata.

Precisato che:

- in caso di dimissioni anticipate rispetto alla scadenza del termine del mandato - le quali, in ogni caso, devono essere comunicate, a mezzo di posta elettronica certificata, con preavviso di almeno 90 giorni al competente Settore regionale - il Commissario straordinario dimissionario rimane investito dei pieni poteri gestori per il tempo necessario a consentire all'Amministrazione regionale di ricostituire un nuovo organo commissariale in ragione dell'esigenza di garantire, in conformità al principio della *prorogatio imperii* di cui all'art. 2385 c.c. che si richiama per analogia, la stabilità e la continuità dell'attività amministrativa, tenuto anche conto del fatto che trattasi di incarico di amministratore straordinario ed unico di un ente operante nell'ambito dell'assistenza socio-educativa;
- in merito allo sviluppo ed esito del proprio mandato il Commissario straordinario - fermo l'onere di trasmettere la documentazione richiesta ai fini di vigilanza, ai sensi della D.G.R. 30-6355 del 12/01/2018 - dovrà produrre una relazione a metà mandato ed una finale da trasmettere al Settore regionale competente.

Dato atto che la competente Direzione regionale - fermo il rispetto di quanto previsto in materia di incompatibilità di incarichi ai sensi del Capo V del D.Lgs. n. 39 del 08/04/2013 - ha acquisito agli atti la disponibilità dell'interessato nonché la dichiarazione sulla insussistenza di cause di inconferibilità presentata dalla dott.ssa Maria Laura Oioli ai sensi dell'art. 20 del citato decreto, la quale costituisce condizione per l'acquisizione di efficacia dell'incarico oggetto della presente deliberazione.

Attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione, in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

Attestata l'assenza degli effetti diretti ed indiretti, del presente provvedimento, sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio regionale, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopraesposte,

- visto il D.P.R. n. 9/1972;
- visto il D.P.R. n. 616/1977;
- visto il D.Lgs. 207/2001;
- vista la legge regionale n. 1 del 08/01/2004;
- vista la legge regionale n. 23 del 29/10/2015;
- visto l'art. 25 del Cod. Civ.;
- vista la D.G.R. n. 30 - 6355 del 12/01/2018;

la Giunta Regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge,

#### d e l i b e r a

- di prorogare l'incarico di Commissario straordinario della Fondazione "Giovanni Curioni" - Scuola dell'Infanzia avente sede nel Comune di Invorio (NO) conferito con D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019 alla dott.ssa Maria Laura Oioli, in parziale sanatoria dal 27 maggio 2020 e per un periodo di ulteriori 12 mesi, necessari per realizzare e completare l'estinzione della Fondazione, in continuità con quanto previsto con il precedente mandato, con il compito di:
  - 1) provvedere, per la durata dell'incarico, alla gestione ordinaria e straordinaria, della Fondazione;
  - 2) garantire, fino al giugno 2021, la continuità didattica del servizio socio-educativo di scuola paritaria dell'infanzia sinora direttamente gestito e fornito dalla Fondazione;
  - 3) avviare e concludere, in attuazione del punto 4) lett. b) del mandato conferito con la D.G.R. n. 3-533 del 22/11/2019, la procedura di estinzione della Fondazione, ai sensi delle disposizioni normative e statutarie vigenti, tenuto conto che il termine di giugno 2021 è stato deliberato quale data di cessazione dell'erogazione del servizio socio-educativo di scuola paritaria sino ad oggi direttamente gestito e fornito dalla Fondazione;

4) proseguire nel porre in essere le azioni propedeutiche necessarie ed urgenti previste dalla normativa vigente per consentire al Comune di Invorio l'attivazione dell'iter di istituzione di un punto di erogazione del servizio di scuola dell'infanzia statale per l'anno scolastico 2021-2022;

5) provvedere alle eventuali segnalazioni alle competenti Autorità Giudiziarie, sulla base delle risultanze della gestione commissariale;

- di confermare l'indennità di carica a favore del Commissario straordinario nella misura di Euro 450,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, a carico del bilancio della Fondazione commissariata;
- di dare atto che in caso di dimissioni anticipate rispetto alla scadenza del termine del mandato - le quali, in ogni caso, devono essere comunicate, a mezzo di posta elettronica certificata, con preavviso di almeno 90 giorni al competente Settore regionale - il Commissario straordinario dimissionario rimane investito dei pieni poteri gestori per il tempo necessario a consentire all'Amministrazione regionale di ricostituire un nuovo organo commissariale;
- di dare atto che in merito allo sviluppo ed esito del proprio mandato il Commissario straordinario - fermo l'onere di trasmettere la documentazione richiesta ai fini di vigilanza, ai sensi della D.G.R. 30-6355 del 12/01/2018 - dovrà produrre una relazione a metà mandato ed una finale da trasmettere al Settore regionale competente;
- di dare atto che la presente deliberazione non produce oneri a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010. Il contenuto della stessa sarà pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 22, lett. a) del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e s.m.i..

(omissis)